



Portal Ochrony Środowiska

# ZEZWOLENIA I POZWOLENIA W GOSPODARCE ODPADOWEJ



WYDANIE II

# **Zezwolenia i pozwolenia w gospodarce odpadowej**

**Wydanie II  
2023 rok**

Autorzy:

**Marzena Litwin-Gratkowska, Marta Leśniczuk, Ewa Romanowska, Katarzyna Rosińska, Natalia Springer, Karolina Szewczyk-Cieślik, Norbert Szymkiewicz**

Redakcja:

**Marta Hebda**

Menedżer produktu:

**Mariusz Miętusiewicz**

Kierownik grupy tematycznej:

**Alina Sulgostowska**

Zdjęcie na okładce:

**fotolia.pl**

Korekta:

**Zespół**

Koordynator produkcji:

**Mariusz Jeziernski**

Projekt graficzny okładki:

**Magdalena Huta**

Skład i łamanie:

**Dariusz Ziach**

Druk:

**KRM Druk**

ISBN: 978-83-8344-135-1

Copyright by Wiedza i Praktyka sp. z o.o., Warszawa 2023

Wiedza i Praktyka sp. z o.o.

03-918 Warszawa, ul. Łotewska 9a

Tel. 22 518 29 29, faks 22 617 60 10, e-mail: [cok@wip.pl](mailto:cok@wip.pl)

NIP: 526-19-92-256

Nr rejestrowy BDO: 000008579

Numer KRS: 0000098264 – Sąd Rejonowy dla m.st. Warszawy,

XIII Wydział Gospodarczy Krajowego Rejestru Sądowego

Wysokość kapitału zakładowego: 200.000 zł

Publikacja „Zezwolenia i pozwolenia w gospodarce odpadowej” chroniona jest prawem autorskim. Przedruk i sprzedaż tych materiałów bez zgody wydawcy jest zabroniony. Zakaz nie dotyczy cytowania publikacji z powołaniem się na źródło. Publikacja „Zezwolenia i pozwolenia w gospodarce odpadowej” została przygotowana z zachowaniem najwyższej staranności i wykorzystaniem wysokich kwalifikacji, wiedzy i doświadczenia autorów i konsultantów. Zaproponowane w publikacji „Zezwolenia i pozwolenia w gospodarce odpadowej” oraz w innych dostępnych elementach subskrypcji wskazówki, porady i interpretacje nie mają charakteru porady prawnej i dotyczą sytuacji typowych. Ewentualne zastosowanie się do nich powinno być skonsultowane z wykwalifikowanym specjalistą lub ekspertem, w celu uwzględnienia indywidualnych okoliczności związanych z daną sprawą, w związku z czym zastosowanie lub wykorzystanie w jakikolwiek sposób informacji zawartych w tych materiałach następuje na własne ryzyko i odpowiedzialność osoby tego dokonującej. Publikowane rozwiązania nie mogą być traktowane jako oficjalne stanowiska organów i urzędów państwowych.

# Spis treści

<b>Wstęp</b> .....	<b>5</b>
<b>1. Kiedy możemy mówić o odpadach powstających poza instalacją</b> .....	<b>6</b>
<b>2. Ogólne zasady składania wniosku o wydanie decyzji</b> .....	<b>8</b>
2.1. Rozpoczęcie działalności na przykładzie zakładu przetwarzania zużytego sprzętu .....	8
2.2. Nowe zasady wydawania zezwoleń odpadowych .....	17
<b>3. Aktualizacja decyzji w pytaniach i odpowiedziach</b> .....	<b>19</b>
<b>4. Zabezpieczenie roszczeń w pytaniach i odpowiedziach</b> .....	<b>26</b>
<b>5. Operat przeciwpożarowy krok po kroku</b> .....	<b>35</b>
5.1. Kto musi mieć opracowany operat .....	35
5.2. Autor operatu .....	39
5.3. Zawartość operatu .....	40
5.4. Obowiązujące przepisy .....	41
5.5. Wyposażenie miejsc magazynowania odpadów .....	44
<b>6. Wizyjny system kontroli</b> .....	<b>45</b>
6.1. Kto może zażądać zapisu z monitoringu .....	45
6.2. Jaki obszar musi być objęty monitoringiem .....	46
6.3. Wymagania techniczne .....	47
6.4. Dodatkowe wymagania dla odpadów palnych .....	48
6.5. Kiedy monitoring nie jest obowiązkowy .....	48
<b>7. Wniosek o wydanie zezwolenia na przetwarzanie odpadów</b> .....	<b>50</b>
7.1. Kiedy nie musisz starać się o zezwolenie .....	51
7.2. Podmioty odpowiedzialne .....	52
7.3. Załączniki do wniosku .....	53
7.4. Postanowienie dotyczące zabezpieczenia roszczeń .....	61
7.5. Wniosek o przeprowadzenie kontroli .....	62
7.6. Czas oczekiwania na wydanie decyzji .....	64
7.7. Ile będzie Cię to kosztować .....	65
7.8. Gdzie należy dokonać opłaty .....	65
7.9. Decyzja na przetwarzanie odpadów .....	65
7.10. Czy można odwołać się od decyzji .....	66

7.11. Kiedy wygasa zezwolenie na przetwarzanie odpadów .....	67
7.12. Kara za prowadzenie działalności bez zezwolenia .....	68
<b>8. Wniosek o wydanie pozwolenia na wytwarzanie odpadów .....</b>	<b>75</b>
8.1. Podmioty odpowiedzialne .....	76
8.2. Zawartość wniosku o wydanie pozwolenia .....	78
8.3. Załączniki do wniosku .....	78
8.4. Czas oczekiwania na wydanie pozwolenia .....	81
8.5. Wniosek o przeprowadzenie kontroli .....	82
8.6. Koszt wydania pozwolenia .....	82
8.7. Gdzie należy dokonać opłaty .....	83
8.8. Czy można odwołać się od decyzji .....	83
8.9. Kiedy wygasa pozwolenie na wytwarzanie odpadów .....	84
8.10. Kara za prowadzenie działalności bez zezwolenia .....	84
<b>9. Zezwolenie na zbieranie odpadów .....</b>	<b>102</b>
9.1. Działalność niewymagająca uzyskania zezwolenia .....	103
9.2. Właściwy miejscowo organ .....	104
9.3. Elementy wniosku o zezwolenie na zbieranie odpadów .....	105
9.4. Załączniki do wniosku .....	107
9.5. Wymagania dla podmiotu prowadzącego zbieranie odpadów .....	108
9.6. Monitoring prowadzony przez WIOŚ .....	109
9.7. Procedura uzyskiwania zezwolenia krok po kroku .....	111
9.8. Operat przeciwpożarowy .....	113
9.9. Zabezpieczenie roszczeń .....	113
9.10. Odmowa organu i wygaśnięcie decyzji .....	118
9.11. Termin obowiązywania zezwolenia i opłata za decyzję .....	119
9.12. Kary administracyjne .....	119
<b>Podstawa prawna .....</b>	<b>120</b>

# WSTĘP

Praktycznie każda działalność gospodarcza powoduje wytwarzanie różnego rodzaju odpadów. Niekiedy wytwarzane są tylko odpady komunalne, co nie generuje zbyt wielu dodatkowych obowiązków dla przedsiębiorców, a czasem mamy do czynienia z odpadami z produkcji, których wytwarzanie wymaga prowadzenia ewidencji oraz opracowywania rocznych sprawozdań.

W niektórych przypadkach gospodarowanie odpadami jest tak złożone, że wymaga uzyskania odpowiedniego zezwolenia. Podmiot, który wytwarza:

- powyżej 1 Mg/rok odpadów niebezpiecznych i/lub
  - 5000 Mg/rok odpadów innych niż niebezpieczne,
- zobowiązany jest uzyskać pozwolenie na wytwarzanie odpadów.

Podmiot, który przetwarza lub zbiera odpady, bez względu na ich ilość, powinien posiadać zezwolenie na taki proces. Postępowanie w zakresie gospodarowania odpadami regulują przede wszystkim ustawa o odpadach oraz ustawa Prawo ochrony środowiska.

Niniejsza książka jest skompensowanym materiałem dotyczącym gospodarowania odpadami. Znajdują się w niej przykładowe wnioski o wydanie decyzji na wytwarzanie, zbieranie czy przetwarzanie odpadów wraz ze szczegółowym omówieniem załączników, które należy dołączyć do ww. wniosków. Ponadto opisano przykłady wyliczania zabezpieczenia roszczeń oraz zawarto odpowiedzi na kilka ciekawych pytań naszych Czytelników.

# 1. KIEDY MOŻEMY MÓWIĆ O ODPADACH POWSTAJĄCYCH POZA INSTALACJĄ

Zgodnie z art. 3 pkt 6 ustawy Prawo ochrony środowiska (dalej: POŚ) instalacja to stacjonarne urządzenie techniczne lub zespół stacjonarnych urządzeń technicznych powiązanych technologicznie, do których tytułem prawnym dysponuje ten sam podmiot, i położonych na terenie jednego zakładu, a także budowle niebędące urządzeniami technicznymi ani ich zespołami, których eksploatacja może spowodować emisję.

Eksploatacja instalacji lub urządzenia to ich użytkowanie oraz utrzymywanie w sprawności. Nie istnieją jednoznaczne przepisy, które pozwoliłyby określić, które odpady można uznać za pozainstalacyjne. Dodatkowo urzędnicy wydający pozwolenia w zakresie gospodarki odpadami i kontrolujący przestrzeganie tych wymogów mają często odmienne opinie w tym zakresie.

## **Przykładowe niebezpieczne odpady pozainstalacyjne**

**Warsztat samochodowy** – zazwyczaj prace te wykonywane są przy użyciu narzędzi ręcznych, bez użycia stacjonarnych urządzeń. Przykładowo wysysarka oleju to urządzenie o charakterze typowo przewoźnym, nieposiadającym cech stacjonarności i choć

zasadniczo działa w jednym określonym miejscu, to jednak przemieszczanie ma charakter powtarzalny. Odpady niebezpieczne pozainstalacyjne stanowią: przepracowany olej, filtry olejowe, opakowania po oleju lub smarach, czyściwo zanieczyszczone substancjami ropopochodnymi lub olejami, zużyte świetlówki.

**Zakład produkcyjny** – produkcja z wykorzystaniem urządzeń stacjonarnych powiązanych ze sobą technologicznie, np. montaż i lakierowanie elementów z metali wyciętych na prasach. Odpady niebezpieczne pozainstalacyjne: opakowania po oleju, czyściwo zanieczyszczone substancjami ropopochodnymi lub olejami.

**Gabinet zabiegowy w przychodni zdrowia** – odpady niebezpieczne pozainstalacyjne to: chemikalia, w tym odczynniki chemiczne, zawierające substancje niebezpieczne; odpady, które zawierają żywe drobnoustroje chorobotwórcze lub ich toksyny oraz inne formy zdolne do przeniesienia materiału genetycznego.



## **2. OGÓLNE ZASADY SKŁADANIA WNIOSKU O WYDANIE DECYZJI**

Wszystkie podmioty mające zezwolenie na zbieranie i przetwarzanie odpadów oraz pozwolenie na wytwarzanie odpadów uwzględniające ich zbieranie lub przetwarzanie czy pozwolenie zintegrowane, które obejmuje tego rodzaju działalność, zgodnie z aktualnymi wymaganiami prawnymi, mają obowiązek prowadzić swoje przedsiębiorstwo do aktualnych wymagań prawnych.

### **2.1. Rozpoczęcie działalności na przykładzie zakładu przetwarzania zużytego sprzętu**

Podmiotom, które chcą rozpocząć działalność polegającą na prowadzeniu zakładu przetwarzania zużytego sprzętu zawierającego substancje lub mieszaniny niebezpieczne, wyznaczono następujące kroki postępowania:

- 1) pierwszy krok – złożenie wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, z uwagi na to, że ten rodzaj działalności zaliczany jest do przedsięwzięć zawsze znacząco oddziałujących na środowisko,
- 2) drugi krok – po uzyskaniu decyzji należy opracować wniosek o wydanie zezwolenia na przetwarzanie zużytego sprzętu oraz skompletować wszystkie niezbędne załączniki.